

Số : 1723/BC-SYT

Tây Ninh, ngày 08 tháng 5 năm 2024

**BÁO CÁO**

**Đánh giá kết quả triển khai thực hiện Quyết định số 13/2017/QĐ-UBND ngày 27/4/2017 và Quyết định số 27/2019/QĐ-UBND ngày 23/7/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh.**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Sở Y tế báo cáo đánh giá quá trình triển khai thực hiện Quyết định số 13/2017/QĐ-UBND ngày 27/4/2017 của UBND tỉnh Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Y tế; Quyết định số 27/2019/QĐ-UBND ngày 23/7/2019 sửa đổi, bổ sung khoản 2, khoản 3, khoản 4 Điều 3 Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Y tế ban hành kèm theo Quyết định số 13/2017/QĐ-UBND ngày 27/4/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh, nội dung cụ thể như sau:

**I. Quá trình triển khai thực hiện Quyết định số 13/2017/QĐ-UBND ngày 27/4/2017 của UBND tỉnh; Quyết định số 27/2019/QĐ-UBND ngày 23/7/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh**

**1. Kết quả triển khai thực hiện**

**1.1. Về chức năng, nhiệm vụ**

Căn cứ theo Thông tư liên tịch số 51/2015/TTLT-BYT-BNV ngày 11/12/2015 của Bộ Y tế và Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Y tế thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Phòng Y tế thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, Sở Y tế tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 13/2017/QĐ-UBND ngày 27/4/2017 Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Y tế;

**1.2. Về cơ cấu, tổ chức bộ máy:**

Căn cứ theo Thông tư liên tịch số 51/2015/TTLT-BYT-BNV ngày 11/12/2015 của Bộ Y tế và Bộ Nội vụ và Quyết định số 13/2017/QĐ-UBND ngày 27/4/2017 của UBND tỉnh, cơ cấu tổ chức của Sở Y tế gồm có 07 phòng và tương đương thuộc Sở, 02 Chi cục trực thuộc Sở; 18 đơn vị sự nghiệp (trong đó có Trung tâm Kiểm soát bệnh tật được thành lập mới trên cơ sở sáp nhập, hợp nhất từ 06 Trung tâm chuyên môn thuộc



lĩnh vực y tế dự phòng) và 09 Trung tâm Dân số Kế hoạch hóa gia đình các huyện là các đơn vị sự nghiệp trực thuộc Chi cục Dân số Kế hoạch hóa gia đình.

Căn cứ theo Quyết định số 2414/QĐ-UBND ngày 27/9/2018 của UBND tỉnh ban hành Đề án sắp xếp các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện theo Nghị quyết số 18-NQ/TW và các đơn vị sự nghiệp công lập theo Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của BCHTW Đảng (khóa XII) giai đoạn 2018-2021, Sở Y tế tiếp tục tham mưu UBND tỉnh Tây Ninh để thực hiện việc sắp xếp, tổ chức lại cơ cấu tổ chức bộ máy của các phòng, tổ chức bên trong thuộc Sở và các đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở Y tế, cụ thể tham mưu ban hành Quyết định số 27/2019/QĐ-UBND ngày 23/7/2019 sửa đổi, bổ sung khoản 2, khoản 3, khoản 4 Điều 3 Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Y tế ban hành kèm theo Quyết định số 13/2017/QĐ-UBND ngày 27/4/2017 của UBND tỉnh; trên cơ sở Quyết định số 27/2019/QĐ-UBND ngày 23/7/2019 của UBND tỉnh đã thực hiện sắp xếp giảm đầu mối số lượng các phòng thuộc Sở từ 07 phòng, 02 Chi cục xuống còn 06 phòng và 01 Chi cục; tổ chức, sắp xếp và hợp nhất các đơn vị sự nghiệp trực thuộc từ 23 đơn vị trực thuộc (vào năm 2017) xuống còn 18 đơn vị (vào cuối năm 2022) và sáp nhập 09 Trung tâm Dân số kế hoạch hoá gia đình các huyện là đơn vị sự nghiệp trực thuộc Chi cục Dân số Kế hoạch hoá gia đình vào Trung tâm Y tế các huyện. Việc sắp xếp lại các tổ chức, các phòng, đơn vị sự nghiệp thuộc và trực thuộc Sở đã giảm được các đầu mối, giải quyết sự chồng chéo, đơn vị trung gian trong thực hiện chức năng nhiệm vụ, tạo điều kiện cho các đơn vị trong việc chủ động bố trí về nhân lực và nguồn lực trong quá trình thực hiện nhiệm vụ.

Cơ cấu tổ chức của Sở Y tế theo Quyết định số 27/2019/QĐ-UBND ngày 23/7/2019 của UBND tỉnh như sau:

- a) Lãnh đạo Sở Y tế: Giám đốc và 03 Phó Giám đốc;
- b) Các phòng, tổ chức thuộc Sở Y tế: gồm 06 phòng và tổ chức tương đương:
  - Văn phòng Sở;
  - Thanh tra Sở;
  - Phòng Nghiệp vụ;
  - Phòng Quản lý hành nghề Y dược tư nhân;
  - Phòng Kế hoạch - Tài chính.
  - Phòng Dân số - Kế hoạch hóa gia đình;
- c) Chi cục trực thuộc Sở Y tế: Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm.
- d) Các đơn vị sự nghiệp công lập tuyến tỉnh trực thuộc Sở Y tế có 09 đơn vị:
  - + Lĩnh vực khám, chữa bệnh và phục hồi chức năng: gồm 04 bệnh viện:
    - Bệnh viện Đa khoa tỉnh;
    - Bệnh viện Y dược cổ truyền tỉnh;
    - Bệnh viện Phục hồi chức năng;
    - Bệnh viện Lao và Bệnh phổi tỉnh;
  - + Lĩnh vực y tế dự phòng, chuyên ngành: gồm 04 đơn vị:
    - Trung tâm Kiểm soát bệnh tật.
    - Trung tâm Kiểm nghiệm thuốc, mỹ phẩm, thực phẩm.



- Trung tâm Pháp y.
- Trung tâm Giám định y khoa.
- + Lĩnh vực giáo dục đào tạo: Trường Trung cấp y tế.

đ) Các đơn vị sự nghiệp công lập tuyến huyện trực thuộc Sở Y tế: gồm 9 Trung tâm Y tế huyện, thị xã, thành phố. Đơn vị y tế thuộc Trung tâm Y tế huyện, thị xã, thành phố có 94 Trạm Y tế xã, phường, thị trấn trên địa bàn các huyện, thành phố.

## **2. Đánh giá kết quả thực hiện:**

### **2.1. Những mặt làm được**

#### **a) Về chức năng nhiệm vụ:**

Đến thời điểm ngày 01/4/2024, chức năng, nhiệm vụ của Sở Y tế vẫn tiếp tục thực hiện theo quy định tại Thông tư liên tịch số 51/2015/TTLT-BYT-BNV ngày 11/12/2015 của Bộ Y tế và Bộ Nội vụ và Quyết định số 13/2017/QĐ-UBND ngày 27/4/2017 của UBND tỉnh Tây Ninh, đây vẫn là cơ sở để Sở Y tế tham mưu thực hiện công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực y tế và hướng dẫn để các đơn vị sự nghiệp y tế trực thuộc triển khai thực hiện nhiệm vụ chuyên môn khám chữa bệnh cho nhân dân, thực hiện công tác y tế dự phòng, dân số trên địa bàn tỉnh nhằm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ chăm sóc và bảo vệ sức khỏe cho nhân dân.

#### **b) Về cơ cấu, tổ chức bộ máy**

Việc sắp xếp lại các tổ chức, các phòng, đơn vị sự nghiệp thuộc và trực thuộc Sở theo Quyết định số 27/2019/QĐ-UBND ngày 23/7/2019 của UBND tỉnh đã sắp xếp giảm được các đầu mối, giải quyết sự chồng chéo, đơn vị trung gian trong thực hiện chức năng nhiệm vụ. Sau khi thực hiện sắp xếp lại các phòng, đơn vị sự nghiệp, việc bố trí số lượng cấp phó đảm bảo đúng theo quy định, không vượt quá số lượng cấp phó theo quy định.

#### **c) Về hoạt động chuyên môn**

Thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn để bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân, các đơn vị khám chữa bệnh, trong đó có các bệnh viện tuyến tỉnh, các Trung tâm Y tế cấp huyện đã triển khai đồng bộ các giải pháp nâng cao chất lượng khám chữa bệnh; đầu tư trang thiết bị y tế hiện đại; ứng dụng công nghệ thông tin, đẩy mạnh cải cách hành chính, cải tiến quy trình khám chữa bệnh, triển khai áp dụng nhiều kỹ thuật chẩn đoán và điều trị của tuyến trên của tuyến huyện như thu hút, đào tạo, bồi dưỡng nhân lực. Các bệnh viện đã có nhiều giải pháp để nâng cao chất lượng khám, chữa bệnh, chăm sóc người bệnh toàn diện. Các quy chế, quy định chuyên môn, quy trình kỹ thuật được tuân thủ nghiêm túc, nhất là quy chế thường trực, cấp cứu.

#### **d) Về nâng cao mức độ tự chủ của các đơn vị**

- Thời điểm năm 2016, ngành y tế có 32 đơn vị sự nghiệp y tế (23 đơn vị trực thuộc Sở và 09 đơn vị sự nghiệp trực thuộc Chi cục Dân số Kế hoạch hoá gia đình); phân theo mức độ tự chủ có 01 đơn vị tự chủ tài chính, tự bảo đảm toàn bộ chi thường xuyên; 19 đơn vị tự bảo đảm một phần chi thường xuyên; 12 đơn vị do ngân sách nhà nước bảo đảm toàn bộ chi thường xuyên. Đến năm 2021 do sắp xếp tổ chức còn lại 19 đơn vị sự nghiệp, trong đó có 04 đơn vị tự bảo đảm toàn bộ chi thường xuyên (tỷ lệ 21%), 14 đơn vị tự bảo đảm một phần chi thường xuyên, 01 đơn vị do ngân sách nhà nước bảo đảm toàn bộ chi thường xuyên.



- Giai đoạn 2023-2025, theo kết quả Sở Tài chính thẩm định, Sở Y tế đã phê duyệt trong giai đoạn 2023-2025 về mức độ tự chủ tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp trực thuộc ngành y tế: 10 đơn vị tự chủ một phần chi thường xuyên (nhóm 3) và 01 đơn vị do ngân sách nhà nước bảo đảm toàn bộ chi thường xuyên (nhóm 4); 07 đơn vị tự chủ được phân loại nhóm 2 (gồm 03 đơn vị tự chủ hoàn toàn và 04 đơn vị tự chủ hoàn toàn khối khám chữa bệnh) đây là những đơn vị tự chủ về tài chính trong giai đoạn 2023-2025.

## 2.2. Mặt hạn chế, tồn tại

### a) Tại các phòng thuộc Sở

- Về cơ cấu, tổ chức bộ máy của Sở Y tế, với các phòng và Chi cục thực hiện theo Quyết định số 2414/QĐ-UBND ngày 27/9/2018 của UBND tỉnh và Quyết định số 27/2019/QĐ-UBND ngày 23/7/2019 của UBND tỉnh đã sắp xếp còn 06 phòng và 01 Chi cục; tuy nhiên vẫn còn duy trì phòng với số lượng công chức chưa đảm bảo theo quy định (phòng Quản lý hành nghề Y dược tư nhân có 03 biên chế, chức năng nhiệm vụ theo dõi, quản lý về hành nghề y dược) do đó theo chức năng nhiệm vụ có sự trùng lặp nhiệm vụ chuyên môn với phòng Nghiệp vụ là cùng nhiệm vụ về chuyên môn nghiệp vụ; do đó thực hiện sắp xếp sáp nhập về phòng Nghiệp vụ vẫn đảm bảo thực hiện được chức năng nhiệm vụ và tinh gọn đầu mối, không ảnh hưởng việc bố trí công chức.

- Năng lực làm việc, trình độ của một số công chức tại các phòng thuộc Sở còn hạn chế, chưa phù hợp; năng lực quản lý chưa đáp ứng nhiệm vụ, chưa thật sự chủ động, nhạy bén và sâu sát trong công việc, nội dung và phương pháp làm việc chưa thiết thực, hiệu quả; một số công việc theo chức năng nhiệm vụ thực hiện còn chậm (công tác mua sắm, đấu thầu thuốc..) việc phân công công việc tại các phòng chưa hợp lý, chưa có sự đồng bộ và chưa khoa học, chưa có tính chuyên nghiệp; một phần có nguyên nhân do nhân lực còn thiếu, nhân lực công chức làm việc tại các phòng thuộc Sở chưa đủ theo số lượng được giao do đã có những trường hợp về hưu, giải quyết cho thôi việc nhưng chưa tuyển dụng kịp hoặc do đã tuyển dụng vào làm công chức tại Sở nhưng đã xin thôi việc, chuyển công tác.

### b) Tại các đơn vị sự nghiệp trực thuộc

- Về thực hiện công tác chuyên môn: chất lượng khám chữa bệnh giữa các bệnh viện, giữa các Trung tâm y tế tuyến huyện chưa đồng đều, năng lực chuyên môn và quản lý tại tuyến cơ sở vẫn còn hạn chế. Đội ngũ bác sĩ còn thiếu, đặc biệt là cán bộ có trình độ sau đại học, cán bộ có chuyên môn sâu nên ảnh hưởng đến công tác khám chữa bệnh và phát triển các kỹ thuật mới. Hoạt động chỉ đạo tuyến tại các đơn vị chưa thực sự hiệu quả. Tỷ lệ thực hiện danh mục kỹ thuật theo phân tuyến còn thấp; việc phối hợp trong thực hiện công tác khám chữa bệnh bảo hiểm y tế tại tuyến xã chưa tốt.

- Về công tác tài chính: do ảnh hưởng của dịch Covid-19 nên khả năng duy trì mức độ tự chủ của một số đơn vị gặp nhiều khó khăn; hiện nay, giá dịch vụ sự nghiệp công lĩnh vực y tế chưa tính đúng, tính đủ chi phí, giá dịch vụ khám chữa bệnh chưa kết cấu đủ chi phí như lộ trình; phần chi phí chưa được kết cấu vào giá dịch vụ, ngân sách Nhà nước không cấp bù, các đơn vị đang phải tự trang trải từ nguồn thu. Trong khi đó theo quy định tại Điều 5 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP và thực tế tại các đơn vị thì giá dịch vụ khám chữa bệnh bảo hiểm y tế phải tính đủ các yếu tố chi phí (gồm: phí



*tiền lương, chi phí trực tiếp, chi phí quản lý và khấu hao tài sản cố định, chi phí khác theo quy định của pháp luật về giá)* nên nguồn thu của các đơn vị còn hạn chế và khó khăn trong việc đầu tư cơ sở vật chất, máy móc thiết bị, nâng cao chất lượng khám, chữa bệnh; vì vậy, việc chi phí tăng cao trong khi nguồn thu có hạn ảnh hưởng đến khả năng tự chủ của đơn vị, cũng như khả năng tích lũy để tái đầu tư trang thiết bị, cơ sở hạ tầng và đặc biệt là bổ sung thu nhập, nâng cao đời sống cho cán bộ.

- Về quyết toán chi phí khám chữa bệnh bảo hiểm y tế còn gặp khó khăn, vướng mắc giữa số đề nghị của các đơn vị với số thẩm định của cơ quan bảo hiểm, việc quyết toán chưa kịp thời nên việc xác định số thu, chi và mức độ tự chủ của đơn vị không chính xác, ảnh hưởng đến việc thực hiện cơ chế tự chủ của đơn vị.

- Về cơ sở vật chất, trang thiết bị: nhu cầu đầu tư về cơ sở vật chất, mua sắm trang thiết bị cho các Trung tâm y tế huyện lớn trong khi nguồn lực của các đơn vị còn gặp nhiều khó khăn; cơ sở vật chất, hạ tầng nhiều đơn vị xuống cấp, trang thiết bị y tế phục vụ chẩn đoán, điều trị chưa đầy đủ, thường xuyên bị hư hỏng, chưa đáp ứng yêu cầu khám, chữa bệnh.

- Về nhân lực: việc thu hút đội ngũ bác sĩ đa khoa chính quy về công tác tại một số bệnh viện gặp rất nhiều khó khăn; công tác đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ đội ngũ cán bộ y tế chưa đáp ứng yêu cầu, thiếu đội ngũ bác sĩ có chất lượng cao; năng lực quản lý chất lượng bệnh viện của một số cán bộ quản lý chưa đáp ứng yêu cầu; số lượng nhân viên y tế bác sĩ, điều dưỡng xin nghỉ việc, bỏ việc tại các bệnh viện, Trung tâm Y tế tuyến huyện vẫn còn nhiều.

- Hoạt động của các Trạm Y tế xã: hoạt động của y tế cơ sở chưa đồng bộ, còn thiếu ổn định, có nhiều bất cập, hoạt động chưa thực sự hiệu quả; nhân lực và năng lực y tế cơ sở chưa đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ trong bối cảnh già hóa dân số, mô hình bệnh tật thay đổi cùng với sự gia tăng các bệnh không lây nhiễm; khả năng cung ứng và chất lượng dịch vụ y tế tại các trạm y tế vẫn chưa đáp ứng được nhu cầu khám bệnh, chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe ban đầu của người dân; điều kiện về thuốc, thiết bị y tế tại trạm y tế xã chưa bảo đảm để thực hiện các nhiệm vụ được giao.

## **II. Đề xuất phương án thực hiện:**

### **1. Về cơ cấu tổ chức**

Hiện nay, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Bộ Y tế ban hành Thông tư số 37/2021/TT-BYT ngày 31/12/2021 Hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Y tế thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Phòng Y tế thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh (*thay thế Thông tư liên tịch số 51/2015/TTLT-BYT-BNV ngày 11/12/2015 của Bộ Y tế và Bộ Nội vụ*).

Theo mục 7 phần III Nghị quyết số 20-NQ/TW đã xác định: “*Tiếp tục đổi mới, hoàn thiện hệ thống tổ chức y tế theo hướng tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả và hội nhập quốc tế. Bảo đảm sự chỉ đạo thống nhất xuyên suốt về chuyên môn, nghiệp vụ theo ngành từ Trung ương tới địa phương trong phạm vi cả nước, đồng thời bảo đảm sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền địa phương*”; Nghị quyết số 99/2023/QH15 ngày 24/6/2023 Quốc hội khóa XV đã xác định về phương hướng và giải pháp thực



hiện đối với hệ thống y tế cơ sở: “Thực hiện thống nhất trung tâm y tế cấp huyện trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện; bảo đảm quản lý toàn diện của chính quyền địa phương, nhất là về nhân lực và cơ sở vật chất, phối hợp chặt chẽ, hiệu quả với việc quản lý chuyên môn, nghiệp vụ của ngành y tế nhằm thực hiện tốt nhất mục tiêu bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe của nhân dân”; Chỉ thị số 25-CT/TW ngày 25/10/2023 của Ban Bí thư TW Đảng (khoá XIII) về tiếp tục củng cố, hoàn thiện, nâng cao chất lượng hoạt động của y tế cơ sở yêu cầu các cấp uỷ, tổ chức đảng tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện tốt một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm trong đó có yêu cầu: “... Thống nhất mô hình tổ chức, quản lý đối với trung tâm y tế cấp huyện theo hướng chịu sự quản lý toàn diện của Ủy ban nhân dân cấp huyện; thực hiện chức năng tham mưu quản lý nhà nước về y tế, dân số, an ninh, an toàn thực phẩm trên địa bàn; có nhiệm vụ quản lý, hướng dẫn nâng cao chất lượng nguồn lực và tổ chức hoạt động chuyên môn của y tế cơ sở”

Xuất phát từ cơ sở này, song song với việc ban hành quy định chức năng nhiệm vụ quyền hạn của Sở Y tế theo hướng dẫn tại Thông tư số 37/2021/TT-BYT ngày 31/12/2021 của Bộ Y tế, để phù hợp với quy định chung và thực tế tại địa phương theo quy hoạch phát triển hệ thống y tế công lập trên địa bàn tỉnh (theo Quyết định số 1736/QĐ-TTg, ngày 29/12/2023 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tỉnh Tây Ninh thời kỳ 2021-2030 tầm nhìn đến 2050), Sở Y tế đề xuất sắp xếp, tổ chức lại cơ cấu tổ chức các phòng thuộc Sở và các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Y tế, cụ thể như sau:

#### 1.1. Tại cơ quan Sở Y tế và Chi cục thuộc Sở

a) Tổ chức sắp xếp lại Phòng Nghiệp vụ trên cơ sở sáp nhập phòng Quản lý hành nghề Y dược tư nhân vào phòng Nghiệp vụ.

b) Các phòng, tổ chức sau khi sắp xếp

- Văn phòng Sở;
- Thanh tra Sở;
- Phòng Nghiệp vụ;
- Phòng Kế hoạch - Tài chính.
- Phòng Dân số - Kế hoạch hóa gia đình;
- Giữ nguyên Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm; theo cơ cấu tổ chức như hiện nay gồm 02 phòng thuộc Chi cục: phòng Nghiệp vụ và phòng Hành chính - Thanh tra.

#### 1.2. Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập tuyến tỉnh trực thuộc Sở Y tế:

a) Đối với các cơ sở khám chữa bệnh:

- Bệnh viện đa khoa tỉnh
- Bệnh viện Y dược cổ truyền
- Bệnh viện Phục hồi chức năng
- Bệnh viện Lao và Bệnh phổi.

Định hướng đến năm 2030 có ít nhất 05 bệnh viện tuyến tỉnh do đó đề xuất xây dựng Đề án để thành lập Bệnh viện Sản Nhi để đưa vào hoạt động vào thời điểm thích hợp (phù hợp với Quy hoạch tỉnh đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt).



b) Đối với các đơn vị thuộc lĩnh vực y tế dự phòng: Đầu tư nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động các đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực y tế dự phòng, lĩnh vực kiểm nghiệm, lĩnh vực pháp y, lĩnh vực giám định y khoa; từ cơ sở đó tiếp tục giữ nguyên các đơn vị làm công tác dự phòng và chuyên môn chuyên ngành, bao gồm:

- Trung tâm Kiểm soát bệnh tật.
- Trung tâm Kiểm nghiệm thuốc, mỹ phẩm, thực phẩm.
- Trung tâm Pháp y.
- Trung tâm Giám định y khoa.

b) Đối với cơ sở giáo dục đào tạo: Xây dựng Đề án thành lập Trường Cao đẳng Y tế (trên cơ sở nâng cấp Trường Trung học Y tế) để xin cấp thẩm quyền phê duyệt, sau đó quyết định thành lập.

### 1.3. Đối với các đơn vị sự nghiệp tuyến huyện:

- Trước mắt giữ nguyên mô hình quản lý đối với các đơn vị sự nghiệp như hiện nay, bao gồm 09 Trung tâm Y tế huyện, thị xã, thành phố vẫn tiếp tục do Sở Y tế trực tiếp quản lý. Các Trung tâm Y tế huyện, thị xã, thành phố trực tiếp quản lý 94 Trạm Y tế xã, phường, thị trấn trên địa bàn các huyện, thị xã, thành phố;

- Từng bước thực hiện sắp xếp đối với các đơn vị sự nghiệp y tế tuyến huyện, thực hiện thống nhất mô hình Trung tâm Y tế cấp huyện là đơn vị sự nghiệp trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý; thực hiện 03 chức năng: khám, chữa bệnh; y tế dự phòng; dân số - kế hoạch hóa gia đình; bảo đảm quản lý toàn diện của chính quyền địa phương, nhất là về nhân lực và cơ sở vật chất, phối hợp chặt chẽ, hiệu quả với việc quản lý chuyên môn, nghiệp vụ của ngành y tế nhằm thực hiện tốt nhất mục tiêu bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân; phát triển mô hình bác sĩ gia đình, thiết lập hệ thống chuyển tuyến chuyên môn linh hoạt. Xây dựng quy định việc chuyển tuyến chuyên môn trong khám bệnh, chữa bệnh phù hợp với quy định của Luật Khám bệnh, chữa bệnh bảo đảm thực hiện hiệu quả chủ trương phát triển y tế cơ sở và chăm sóc sức khỏe ban đầu.

Đối với các Trạm y tế xã, phường, thị trấn sẽ phối hợp rà soát lại để đánh giá hiệu quả hoạt động của các Trạm y tế cấp xã theo định hướng tổ chức và hoạt động của trạm y tế phải phù hợp với quy mô, cơ cấu dân số, điều kiện kinh tế - xã hội, khả năng tiếp cận của người dân; nơi đã có cơ sở khám chữa bệnh đóng trên địa bàn không nhất thiết phải duy trì Trạm Y tế xã để có hướng đề xuất bố trí các Trạm Y tế cấp xã cho phù hợp.

Khi có văn bản hướng dẫn của Bộ Y tế về nội dung này, Sở Y tế xây dựng Đề án chuyển giao theo lộ trình các Trung tâm Y tế cấp huyện hiện nay về Ủy ban nhân dân cấp huyện trực tiếp quản lý.

- Xây dựng Đề án đầu tư phát triển 02 Bệnh viện đa khoa khu vực tại 02 huyện Tân Biên và Gò Dầu - vì đây là các bệnh viện đa khoa hạng II và là đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở Y tế. Phát triển Bệnh viện đa khoa khu vực tại 02 huyện trở thành bệnh viện hạng II là bệnh viện tuyến cuối khám bệnh, chữa bệnh cho người dân của tỉnh Tây Ninh và vùng lân cận, người bệnh được khám, chữa bệnh chuyên ngành Nội, Ngoại, Sản, Nhi tại Bệnh viện đa khoa khu vực, không phải chuyển lên tuyến trên; nội dung này phù hợp với định hướng phát triển hệ thống y tế công lập theo Quy hoạch tỉnh đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt đến năm 2030 có ít nhất 05 bệnh viện cấp tỉnh.



## 2. Đề xuất, kiến nghị

Căn cứ thực tế về thực hiện chức năng nhiệm vụ, Sở Y tế nhận thấy Thông tư liên tịch số 51/2015/TTLT-BYT-BNV ngày 11/12/2015 của Bộ Y tế và Bộ Nội vụ là căn cứ pháp lý để Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 13/2017/QĐ-UBND ngày 27/4/2017 và Quyết định số 27/2019/QĐ-UBND ngày 23/7/2019. Tuy nhiên, hiện nay Chính phủ đã ban hành Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Bộ Y tế ban hành Thông tư số 37/2021/TT-BYT ngày 31/12/2021 Hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Y tế thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Phòng Y tế thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh (thay thế Thông tư liên tịch số 51/2015/TTLT-BYT-BNV ngày 11/12/2015 của Bộ Y tế và Bộ Nội vụ). Do đó, để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của các văn bản đồng thời nhằm tiếp tục thực hiện chủ trương đổi mới, kiện toàn sắp xếp tổ chức bộ máy của Sở Y tế theo hướng tinh gọn, hiệu quả đúng tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW, Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật cũng như kịp thời cụ thể hóa Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ, Thông tư số 37/2021/TT-BYT ngày 31/12/2021 của Bộ Y tế và tiếp tục hoàn thiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Y tế để phù hợp điều kiện, tình hình thực tế tại địa phương, Sở Y tế đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Y tế thay thế Quyết định số 13/2017/QĐ-UBND ngày 27/4/2017 của UBND tỉnh và Quyết định số 27/2019/QĐ-UBND ngày 23/7/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

Vì vậy, Sở Y tế đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Quyết định Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Y tế tỉnh Tây Ninh (thay thế Quyết định số 13/2017/QĐ-UBND ngày 27/4/2017 của UBND tỉnh Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Y tế; Quyết định số 27/2019/QĐ-UBND ngày 23/7/2019 sửa đổi, bổ sung khoản 2, khoản 3, khoản 4 Điều 3 Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Y tế ban hành kèm theo Quyết định số 13/2017/QĐ-UBND ngày 27/4/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

Trên đây là báo cáo của Sở Y tế đánh giá quá trình triển khai thực hiện Quyết định số 13/2017/QĐ-UBND ngày 27/4/2017 của UBND tỉnh và Quyết định số 27/2019/QĐ-UBND ngày 23/7/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Kính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét quyết định.

### Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo)
- GD, các PGD Sở Y tế;
- Lưu: VT.VP (Trung)



GIÁM ĐỐC

Trương Văn Hùng