

Số: 1215/BC-SYT

Tây Ninh, ngày 26 tháng 4 năm 2023

BÁO CÁO
ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH
Quy định về mức hỗ trợ một phần chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho bệnh
nhân nghèo chạy thận nhân tạo tại cơ sở y tế ngoài công lập
trên địa bàn tỉnh Tây Ninh

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Quyết định số 139/2002/QĐ-TTg ngày 15 tháng 10 năm 2002 của Thủ tướng Chính phủ về việc khám, chữa bệnh cho người nghèo;

Căn cứ Quyết định số 14/2012/QĐ-TTg ngày 01 tháng 3 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 139/2002/QĐ-TTg ngày 15 tháng 10 năm 2002 của Thủ tướng Chính phủ về khám, chữa bệnh cho người nghèo;

Căn cứ Thông tư liên tịch số 33/2013/TTLT-BYT-BTC ngày 18 tháng 10 năm 2013 của Bộ trưởng Bộ Y tế và Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn tổ chức thực hiện Quyết định số 14/2012/QĐ-TTg ngày 01 tháng 3 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 139/2002/QĐ-TTg ngày 15 tháng 10 năm 2002 của Thủ tướng Chính phủ về khám, chữa bệnh cho người nghèo;

Quyết định số 46/2015/QĐ-UBND ngày 17 tháng 9 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh Quy định về trình tự, thủ tục và mức hỗ trợ chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

Sở Y tế Tây Ninh báo cáo đánh giá tác động của chính sách quy định về mức hỗ trợ một phần chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho bệnh nhân nghèo chạy thận nhân

lòng họ phải đến các bệnh viện tư nhân trên địa bàn tỉnh như bệnh viện Đa khoa tư nhân Cao Văn Chí (nay là bệnh viện Đa khoa Hồng Hưng), Bệnh viện Đa khoa tư nhân Lê Ngọc Tùng, Bệnh viện Đa khoa Xuyên Á để điều trị (3 bệnh viện tư nhân trên địa bàn tỉnh có số lượng máy chạy thận nhân tạo là 88 máy, cụ thể: Bệnh viện đa khoa Hồng Hưng 47 máy, Bệnh viện đa khoa tư nhân Lê Ngọc Tùng 32 máy, Bệnh viện đa khoa Xuyên Á: 09 máy).

- Do chính sách thông tuyến khám chữa bệnh bảo hiểm y tế, bắt đầu năm 2016 là thông tuyến huyện tức là bệnh nhân được quyền khám chữa bệnh ở bất kỳ cơ sở khám chữa bệnh tuyến huyện nào cũng được xem là đúng tuyến (theo khoản 1 điều 11 của Thông tư 40/2015/TT-BYT của Bộ Y tế ngày 16/11/2015, có hiệu lực ngày 01/01/2016), cụ thể quy định như sau: *“Người có thẻ bảo hiểm y tế đăng ký khám bệnh, chữa bệnh ban đầu tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh tuyến xã hoặc phòng khám đa khoa hoặc bệnh viện tuyến huyện được quyền khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế tại trạm y tế tuyến xã hoặc phòng khám đa khoa, hoặc bệnh viện tuyến huyện trong cùng địa bàn tỉnh”*. Bệnh viện Đa khoa tư nhân Cao Văn Chí (nay là bệnh viện Đa khoa Hồng Hưng), Bệnh viện Đa khoa tư nhân Lê Ngọc Tùng, Bệnh viện Đa khoa Xuyên Á là bệnh viện hạng III, tuyến huyện. Đồng thời, bệnh nhân điều trị ở tuyến tỉnh (Bệnh viện Đa khoa tỉnh) nhưng không đủ máy chạy thận nhân tạo chuyển về tuyến huyện (bệnh viện ngoài công lập như bệnh viện đa khoa tư nhân Cao Văn Chí nay là bệnh viện Đa khoa Hồng Hưng, Bệnh viện Đa khoa tư nhân Lê Ngọc Tùng, Bệnh viện Đa khoa Xuyên Á xếp tuyến huyện vẫn được xem là đúng tuyến theo khoản 3 điều 11 của Thông tư 40/2015/TT-BYT của Bộ Y tế ngày 16/11/2015, có hiệu lực ngày 01/01/2016), cụ thể quy định như sau:

“Người có thẻ bảo hiểm y tế được bệnh viện tuyến huyện, bao gồm cả bệnh viện đã được xếp hạng I, hạng II và bệnh viện đa khoa, bệnh viện chuyên khoa, viện chuyên khoa, trung tâm chuyên khoa tuyến tỉnh chuyển tuyến đến trung tâm chuyên khoa tuyến tỉnh hoặc bệnh viện đa khoa, bệnh viện chuyên khoa, viện chuyên khoa tuyến tỉnh cùng hạng hoặc hạng thấp hơn”.

- Năm 2021, do tình hình dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp nên các bệnh viện công lập chuyển đổi công năng sang điều trị Covid-19 do đó bệnh nhân chạy thận nhân tạo không bị nhiễm Covid-19 chuyển sang các bệnh viện ngoài công lập như Bệnh viện Đa khoa tư nhân Lê Ngọc Tùng, Bệnh viện Đa khoa Hồng Hưng và Bệnh viện đa khoa Xuyên Á để điều trị.

Với số lượng bệnh nhân chạy thận nhân tạo định kỳ lớn trong khi số lượng máy của cơ sở y tế công lập không thể đáp ứng đủ cho bệnh nhân chạy thận nhân tạo ngày càng ra tăng, đồng thời việc đầu tư về cơ sở vật chất, trang thiết bị, đội ngũ

chạy thận nhân tạo tại cơ sở y tế ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Tây Ninh là rất cần thiết.

Bên cạnh đó vẫn tiếp tục thực hiện Quyết định số 46/2015/QĐ-UBND ngày 17/9/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh Quy định về trình tự, thủ tục và mức hỗ trợ chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

3. Mục tiêu xây dựng chính sách

a) Mục tiêu tổng thể:

Hỗ trợ một phần chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho bệnh nhân nghèo chạy thận nhân tạo tại cơ sở y tế ngoài công lập nhằm giảm bớt chi phí trong chăm sóc sức khỏe nhân dân giúp họ vượt qua gánh nặng bệnh tật góp phần ổn định cuộc sống đối với các gia đình bệnh nhân nghèo.

b) Mục tiêu cụ thể:

Hỗ trợ một phần chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho bệnh nhân nghèo chạy thận nhân tạo tại cơ sở y tế ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Tây Ninh được quy định như sau:

- Đối với trường hợp có thẻ bảo hiểm y tế: Hỗ trợ 30% phần chi phí khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế mà người bệnh phải chi trả vượt khung theo quy định của Luật Bảo hiểm y tế cho cơ sở y tế Nhà nước. Nhưng tối đa không quá 5.000.000 đồng/người/lần hỗ trợ.

- Đối với trường hợp không có thẻ bảo hiểm y tế: Hỗ trợ 25% phần chi phí khám bệnh, chữa bệnh mà người bệnh phải chi trả cho cơ sở y tế ngoài công lập từ 1.000.000 đồng trở lên cho một đợt khám bệnh, chữa bệnh. Nhưng tối đa không quá 5.000.000 đồng/người/lần hỗ trợ.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Chính sách: Hỗ trợ một phần chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho bệnh nhân nghèo chạy thận nhân tạo tại cơ sở y tế ngoài công lập trên địa bàn tỉnh

1. Xác định vấn đề bất cập:

Trong những năm qua, công tác hỗ trợ chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Tây Ninh được thực hiện theo Quyết định 46/2015/QĐ-UBND bên cạnh những kết quả đạt được, việc triển khai thực tại địa phương vẫn còn gặp một số khó khăn, hạn chế. Cụ thể như sau:

- Các đối tượng trong Quyết định 46/2015/QĐ-UBND đang áp dụng là các đối tượng như sau: người thuộc hộ nghèo theo quy định của Thủ tướng Chính phủ về chuẩn hộ nghèo, đồng bào dân tộc thiểu số đang sống ở vùng khó khăn, người được hưởng trợ cấp xã hội hàng tháng, người mắc bệnh ung thư, chạy thận nhân tạo, mổ tim hoặc các bệnh khác gặp khó khăn do chi phí cao mà không đủ khả năng chi

nghèo mắc các bệnh này được tiếp nhận và hỗ trợ theo quy định, cơ sở y tế công lập đã đáp ứng được do đó không phát sinh trường hợp bệnh nhân nghèo điều trị tại các cơ sở y tế ngoài công lập. Trên thực tế, các trường hợp điều trị tại các cơ sở y tế ngoài công lập là những trường hợp có điều kiện về kinh tế.

Chính vì vậy, Sở Y tế kính trình UBND tỉnh xem xét tiếp tục thực hiện Quyết định 46/2015/QĐ-UBND, đồng thời tham mưu UBND tỉnh xem xét trình HĐND tỉnh xây dựng và ban hành chính sách hỗ trợ một phần chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho bệnh nhân nghèo chạy thận nhân tạo tại cơ sở y tế ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề:

Nâng cao chất lượng chăm sóc, phục vụ sức khỏe cho người dân đặc biệt là bệnh nhân nghèo chạy thận nhân tạo ngày càng tốt góp phần giúp họ vượt qua khó khăn bệnh tật ổn định cuộc sống.

3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề:

a) Giải pháp 1: không thực hiện hỗ trợ cho bệnh nhân nghèo chạy thận nhân tạo tại cơ sở ngoài công lập (tức là giữ nguyên hiện trạng)

-Tác động kinh tế:

+ Tích cực: Không làm phát sinh chi phí của Nhà nước

+ Hạn chế: Đối với người dân không có tác động tích cực nếu chọn giải pháp này, bệnh nhân nghèo chạy thận nhân tạo tại các cơ sở y tế ngoài công lập sẽ tiếp tục gặp khó khăn về chi phí khám bệnh, chữa bệnh.

- Tác động về xã hội: Không có tác động tích cực nếu chọn giải pháp này vì sẽ không tạo sự đồng thuận của người dân đặc biệt là những bệnh nhân nghèo chạy thận nhân tạo.

- Tác động về giới: chính sách này không phân biệt về quyền, nghĩa vụ và lợi ích giữa các giới.

- Tác động về thủ tục hành chính: không phát sinh thủ tục hành chính

- Tác động về hệ thống pháp luật: không phát sinh văn bản pháp luật

b) Giải pháp 2: thực hiện hỗ trợ một phần chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho tất cả bệnh nhân chạy thận nhân tạo tại cơ sở y tế ngoài công lập.

-Tác động về kinh tế:

+Tích cực: Đối với người dân chạy thận nhân tạo sẽ được hưởng lợi từ chính sách này, giúp họ giảm bớt khó khăn trong chi phí khám bệnh, chữa bệnh.

+ Hạn chế: Phát sinh chi phí của Nhà nước, ngân sách tỉnh phải chi phí khoảng hàng chục tỷ đồng mỗi năm, do hỗ trợ tất cả những bệnh nhân chạy thận nhân tạo trong đó có bệnh nhân nghèo và bệnh nhân có điều kiện về kinh tế, trong khi bệnh

Sau khi phân tích, đánh giá và dự báo khả năng triển khai thực hiện giữa các giải pháp, kiến nghị lựa chọn giải pháp 3 là ban hành quy định về mức hỗ trợ một phần chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho bệnh nhân nghèo chạy thận nhân tạo tại cơ sở y tế ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Tây Ninh. Lý do: đây là giải pháp khả thi và cũng đã tạo sự đồng thuận của người dân trong những năm qua (trong báo cáo báo cáo số 305/BC-SYT ngày 06/02/2023 của Sở Y tế)

-Về thẩm quyền ban hành chính sách: Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy phạm pháp luật đối với biện pháp đặc thù áp dụng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

III. LẤY Ý KIẾN

1. Phương pháp lấy ý kiến: đăng cổng thông tin điện tử của tỉnh.
2. Cơ quan: các sở, ngành liên quan; UBND các huyện, thị xã, thành phố và các đối tượng chịu tác động của chính sách này.
3. Các hội và tổ chức đoàn thể liên quan: Liên Hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật.
4. Phản biện của Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh Tây Ninh.
5. Tiếp thu, tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, các đối tượng liên quan.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

1. Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách: các sở, ngành liên quan và UBND các huyện, thị xã, thành phố
2. Cơ quan giám sát đánh giá việc thi hành chính sách: Hội đồng nhân dân các cấp, Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh Tây Ninh và các đoàn thể.

Trên đây là nội dung báo cáo đánh giá tác động của chính sách hỗ trợ chi phí khám bệnh, chữa bệnh trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

Sở Y tế trân trọng báo cáo./ 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban giám đốc Sở Y tế;
- Lưu: VT, QLHN

GIÁM ĐỐC



Trương Văn Hùng